



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 226 / DPSC
DATA 31.08.2009

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
458, 10.09.2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 Codul fiscal*, inițiată de domnii deputați Nicolae Bănicioiu și Mugurel Surupăceanu – PSD (Bp. 315/2009).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal*, în sensul *introducerii unor măsuri fiscale în vederea stimulării producției agricole și industriei alimentare.*

Inițiatorii propun scutirea de la plata impozitului pe profit sau a impozitului minim pentru tranșa de venituri totale corespunzătoare

veniturilor contribuabililor din anumite activități cu capital majoritar privat care își desfășoară activitatea în următoarele domenii:

- Cod CAEN 01 – Agricultură, vânătoare și servicii anexe, cu excepția activităților de la cod CAEN 017 – vânătoare;
- Cod CAEN 10 – Industria alimentară.

II. Observații

1. Ca urmare a cerințelor de integrare în Uniunea Europeană au fost abrogate toate facilitățile fiscale considerate vătămătoare mediului de afaceri și concurenței, România luându-și angajamentul de a introduce doar măsuri fiscale conforme cu cerințele „*Codului de conduită privind impozitarea afacerilor*”.

De asemenea, menționăm că unul din principiile fiscalității îl reprezintă neutralitatea măsurilor fiscale în raport cu diferitele categorii de investitori și capitaluri, și prin urmare, măsurile fiscale promovate trebuie să fie măsuri cu caracter general de care să beneficieze toți agenții economici. Astfel, măsurile promovate trebuie să fie aplicabile tuturor persoanelor juridice fără ca sfera de cuprindere să fie redusă prin introducerea de condiții care să afecteze caracterul general al acestora.

Precizăm, totodată, că, în conformitate cu prevederile art. 1 alin. (5) din *Legea nr. 571/2003*, orice măsură de natură fiscală care constituie ajutor de stat se acordă potrivit dispozițiilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, cu modificările și completările ulterioare*.

Având în vedere că măsura fiscală din propunerea legislativă urmează să fie aplicabilă numai anumitor sectoare de activitate, aceasta prezintă caracter de ajutor de stat și ca urmare trebuie respectată legislația în domeniul ajutorului de stat, respectiv prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 137/2007*, și ale *Regulamentului Comisiei Europene nr. 800/2002 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața comună în aplicarea articolelor 87 și 88 din tratat (Regulament general de exceptare pe categorii de ajutoare)*.

2. Precizăm că propunerea de exceptare de la plata impozitului pe profit sau a impozitului minim a contribuabililor ce obțin venituri din activități încadrate conform CAEN 01 (cu excepția activităților de la cod CAEN 017) și cod CAEN 10, ar implica un impact negativ asupra veniturilor bugetare, astfel:

- milioane lei -

	2010	2011	2012	2013
Impact bugetar	-446,7	-642,6	-742,7	-807,9
% din PIB	-0,08	-0,11	-0,11	-0,11

Evaluarea impactului a fost realizată pentru un an de încasare, inițiativa legislativă neprecizând data intrării în vigoare a prevederilor articolului nou introdus. De asemenea, influențele au fost calculate pentru persoanele juridice care se încadrează în prevederile *Ordinului ministrului finanțelor publice nr.1752/2005 pentru aprobarea reglementărilor contabile conforme cu directivele europene*, pornind de la datele de bilanț aferente anului 2007.

3. Precizăm și faptul că, ținând cont de perioada de criză, Guvernul României, în „*Platforma comună de măsuri anticriză*”, a propus o serie de măsuri economico-financiare, sociale și sectoriale care se aplică imediat sau în perspectivă, având ca scop atragerea de venituri la bugetul de stat și reducerea evaziunii fiscale.

Totodată, trebuie avut în vedere că, în condițiile angajamentului asumat prin *Programul de Convergență*, precum și prin acordul de împrumut semnat cu Fondul Monetar și Comisia Europeană, în ceea ce privește procesul de consolidare a bazei veniturilor bugetare și evitarea riscului depășirii deficitului bugetar față de limitele stabilite, se impune prudență în elaborarea actelor normative ce implică un efect negativ asupra încasării veniturilor bugetare.

4. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările ulterioare*, prevede că "În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ
Președintele Senatului